

# PARECER DE PLENÁRIO PELAS COMISSÕES DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS; FINANÇAS E TRIBUTAÇÃO; E CONSTITUIÇÃO E JUSTIÇA E DE CIDADANIA

## PROJETO DE LEI Nº 1.026, DE 2024

Altera a Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, para estabelecer alíquotas reduzidas no âmbito do Programa Emergencial de Retomada do Setor de Eventos - Perse.

**Autores:** Deputados JOSÉ GUIMARÃES E ODAIR CUNHA

**Relatora:** Deputada RENATA ABREU

### I - RELATÓRIO

O art. 1º do Projeto de Lei nº 1.206/2024 altera o art. 4º da Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, para restringir o alcance dos benefícios fiscais do Programa Emergencial de Retomada do Setor de Eventos (Perse), de que trata o art. 4º da Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, para os seguintes setores de atividades econômicas, com os respectivos códigos da CNAE:

I – hotéis (5510-8/01):

II – serviços de organização de feiras, congressos, exposições e festas (8230-0/01):

III – casas de festas e eventos (8230-0/02):

IV – produção teatral (9001-9/01):

V – produção musical (9001-9/02):

VI – produção de espetáculos de dança (90019/03):

VII – produção de espetáculos circenses, de marionetes e similares (9001-9/04):



VIII – atividades de sonorização e de iluminação (9001-9/06):

IX – artes cênicas, espetáculos e atividades complementares não especificadas anteriormente (9001-9/99):

X – restaurantes e similares (5611-2/01):

XI – bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, sem entretenimento (5611-2/04); e

XII - bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, com entretenimento (56112/05).

Além disso, a alteração promovida pelo art. 1º do Projeto ao § 5º do art. 1º da Lei nº 14.148/21 vincula a fruição dos benefícios fiscais do Perse à regularidade, em 18 de março de 2022, perante o Cadastro dos Prestadores de Serviços Turísticos – Cadastur, das pessoas jurídicas que exercem as seguintes atividades econômicas:

I - restaurantes e similares (5611-2/01);

II - bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, sem entretenimento (5611-2/04); e

III - bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, com entretenimento (56112/05).

Em relação a todos os setores beneficiados, passa a ser exigida, ainda, habilitação prévia da pessoa jurídica na Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil.

O § 7º do art. 4º da Lei nº 14.148/21, com a redação dada pelo art. 1º do Projeto, ainda prevê que a redução das alíquotas dos tributos abrangidos pelo Perse será:

I – Relativamente à Contribuição para os Programas de Integração Social e de Formação do Patrimônio do Servidor Público (Contribuição PIS/Pasep); à Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (Cofins); e à Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL):

a) 45% (quarenta e cinco por cento) para os fatos geradores relativos a abril a dezembro de 2024;



b) 40% (quarenta por cento) para o ano de 2025;

c) 25% (vinte e cinco por cento) para o ano de 2026;

II – Para Imposto sobre a Renda das Pessoas Jurídicas (IRPJ):

a) 100% (cem por cento) no período de 1º de janeiro a 31 de dezembro de 2024;

b) 40% (quarenta por cento) para o ano de 2025; e

c) 25% (vinte e cinco por cento) para o ano de 2026.

Além disso, o § 8º do art. 4º da Lei nº 14.148/21, com a redação dada pelo art. 1º do Projeto de Lei, prevê que a redução de alíquotas do Perse não se aplica às pessoas jurídicas tributadas pelo lucro real ou pelo lucro arbitrado.

O art. 2º do Projeto prevê que os contribuintes que usufruírem indevidamente o benefício em descumprimento ao disposto no art. 22 da Lei nº 11.771, de 17 de setembro de 2008, e no § 5º do art. 4º da Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, com a redação dada pela Lei nº 14.592, de 30 de maio de 2023, poderão aderir à autorregularização até 90 (noventa) dias após a regulamentação desta Lei, por meio da confissão e do pagamento ou parcelamento do valor integral dos tributos por ele confessados, acrescidos dos juros equivalentes à taxa referencial do Sistema Especial de Liquidação e de Custódia (Selic) para títulos federais, acumulada mensalmente, calculados a partir do mês subsequente ao da consolidação até o mês anterior ao do pagamento, e de 1% (um por cento) relativamente ao mês em que o pagamento for efetuado, com afastamento da incidência das multas de mora e de ofício em relação aos débitos relativos aos fatos geradores anteriores a março de 2024.

O art. 3º dispõe que a Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil poderá disciplinar o disposto na Lei.

O art. 4º dispõe que a Lei entra em vigor na data de sua publicação

A matéria foi distribuída às Comissões de Indústria, Comércio e Serviços; Finanças e Tributação, para análise dos aspectos orçamentários e



financeiros e do mérito; e à Constituição e Justiça e de Cidadania para análise dos aspectos de Constitucionalidade, Legalidade, Juridicidade, Regimentalidade e Técnica Legislativa e segue o regime de tramitação ordinária, tendo posteriormente sido aprovado requerimento de urgência que alterou o regime de tramitação da proposição.

É o Relatório.

## II - VOTO DA RELATORA

### II.1 — DA ADEQUAÇÃO ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA

O Regimento Interno da Câmara dos Deputados (RI, arts. 32, X, “h”, e 53, II) e a Norma Interna da Comissão de Finanças e Tributação (NI CFT) definem que o exame de compatibilidade ou adequação se fará por meio da análise da conformidade da proposição com o plano plurianual, a lei de diretrizes orçamentárias e o orçamento anual. Além disso, a NI/CFT prescreve que também nortearão a análise outras normas pertinentes à receita e despesa públicas. Entre tais normas, citam-se, especialmente, a Constituição Federal e a Lei de Responsabilidade Fiscal-LRF (Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000).

O art. 1º, §1º, da NI/CFT define como compatível “a proposição que não conflita com as normas do plano plurianual, da lei de diretrizes orçamentárias, da lei orçamentária anual e das demais disposições legais em vigor” e, como adequada, “a proposição que se adapte, se ajuste ou esteja abrangida pelo plano plurianual, pela lei de diretrizes orçamentárias e pela lei orçamentária anual”.

Dados os contornos do exame de compatibilidade e adequação orçamentária e financeira, assevero que, no caso da proposição em exame, o objetivo é promover aperfeiçoamentos no Perse, bem como recomposições de tributos cujas alíquotas estavam reduzidas a zero, até a entrada em vigor da Medida Provisória nº 1.202/2023, que revogou parcialmente tais benefícios. Contudo, no entendimento desta relatoria, a natureza precária das medidas



provisórias desaconselha que sejam tais normas consideradas como paradigma para aferir a criação ou ampliação de renúncias tributárias, de maneira que o sistema de referência, para fins do exame de compatibilidade e adequação, deve ser aquele vigente antes da edição da MPV em comento.

Sob esta ótica, o PL 1.026/2024 devem ser considerados adequado e compatível do ponto de vista orçamentário e financeiro, pois permite a retomada permanente da cobrança de tributos que, hoje, somente serão exigíveis enquanto vigente a MPV 1.202/2023.

## II.2 – DA CONSTITUCIONALIDADE, LEGALIDADE, JURIDICIDADE, REGIMENTALIDADE E TÉCNICA LEGISLATIVA

No que se refere à constitucionalidade formal do Projeto de Lei nº 1.026/2024 e do Substitutivo apresentado pela Comissão de Indústria, Comércio e Serviços, entendemos que o tema das proposições compete legislativamente à União, nos termos da Constituição Federal, art. 24, incisos I, VII e IX. Além disso, os Autores detêm legitimidade para iniciar o processo legislativo sobre esse assunto, levando em consideração o art. 61 da Constituição. Por fim, o tratamento desse assunto em projeto de lei ordinária mostra-se adequado, porquanto se trata de matéria infraconstitucional, que não está reservada às leis complementares.

Quanto à constitucionalidade material, verificamos que o Projeto de Lei nº 1.026/2024 e o Substitutivo da Comissão de Indústria, Comércio e Serviços estão em consonância com o teor dos dispositivos constitucionais, notadamente com o art. 215 da Constituição Federal. Essa regra impõe ao Estado o dever de garantir a todos o pleno exercício dos direitos culturais e o acesso às fontes da cultura nacional, assim como o dever de apoiar e incentivar a valorização e a difusão das manifestações culturais.

Relativo à juridicidade e à legalidade da matéria, somos da opinião que o Projeto de Lei nº 1.026/2024 e o Substitutivo em anexo apresentam os atributos de novidade no ordenamento jurídico brasileiro, de abstração, de generalidade, de imperatividade e de coercibilidade. Julgamos



igualmente que as proposições se conformam com os princípios gerais de Direito e com os princípios do Direito Tributário.

Em relação à técnica legislativa, observamos que a proposição atende aos procedimentos e às técnicas do processo legislativo, sobretudo aqueles estabelecidos pela Lei Complementar nº 95/1998 e pelo Regimento Interno da Câmara dos Deputados.

### II.3 – DO MÉRITO

Quanto ao mérito, somos favoráveis à aprovação do Projeto de Lei, com as modificações que estamos implementando no Substitutivo que ora apresentamos. A manutenção dos benefícios fiscais no âmbito do Perse apresenta-se imprescindível para mitigar os efeitos negativos da pandemia de Covid-19 no setor de eventos. Este foi gravemente afetado pelas restrições sanitárias e pelo distanciamento, redundando em significativos prejuízos e em alta taxa de desemprego nesse setor. Verificou-se prejuízo de R\$ 513 bilhões durante a pandemia.

A manutenção dos benefícios fiscais mostra-se essencial, para garantir a recuperação do setor de eventos e as externalidades positivas do Perse. Entre janeiro e agosto de 2023, a geração de empregos cresceu 46,6% nesse setor. Conforme estudo elaborado pela Confederação Nacional do Comércio de Bens, Serviços e Turismo (CNC), para cada R\$ 10 mil de aumento no faturamento do turismo, três postos de trabalho são gerados na economia. Ademais, a Procuradoria Geral da Fazenda Nacional negociou mais de R\$ 20 bilhões com empresas no âmbito do Perse, permitindo ao Governo federal aumentar sua arrecadação.

Por fim, entendemos que a imprescindibilidade dos benefícios fiscais do Perse pelo prazo de cinco anos já foi reconhecida por sólida maioria no Congresso Nacional em três oportunidades. Uma coalização suprapartidária votou a favor desses benefícios na aprovação da Lei nº 14.148/2021, na derrubada dos respectivos vetos e na aprovação da Lei nº 14.592/2023. A extinção dos benefícios fiscais, como pretendido pela Medida Provisória nº



1.202/2023, não só contraria a firme vontade do Legislativo, mas também atenta contra a segurança jurídica no Brasil.

#### II.4 – CONCLUSÃO DO VOTO

Em conclusão, votamos:

a) no âmbito da Comissão de Indústria, Comércio e Serviços pela aprovação do Projeto de Lei nº 1.026, de 2024, na forma do Substitutivo em anexo;

b) no âmbito da Comissão de Finanças e Tributação, somos pela compatibilidade e adequação orçamentária e financeira do Projeto de Lei nº 1.026, de 2024, e do Substitutivo da Comissão de Indústria, Comércio e Serviços e, quanto ao mérito, pela aprovação do Projeto de Lei nº 1.026, de 2024, na forma do Substitutivo da Comissão de Indústria, Comércio e Serviços;

c) no âmbito da Comissão de Constituição e Justiça e de Cidadania, somos pela constitucionalidade, legalidade, juridicidade, regimentalidade e boa técnica Legislativa do Projeto de Lei nº 1.026, de 2024, e do Substitutivo da Comissão de Indústria, Comércio e Serviços.

Sala das Sessões, em        de        de 2024.

Deputada RENATA ABREU  
Relatora

2024-3995



## COMISSÃO DE INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

### SUBSTITUTIVO AO PROJETO DE LEI Nº 1.026, DE 2024

Altera a Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, para estabelecer alíquotas reduzidas no âmbito do Programa Emergencial de Retomada do Setor de Eventos - Perse.

O Congresso Nacional decreta:

Art. 1º A Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, passa a vigorar com as seguintes alterações:

“Art. 4º Ficam reduzidas a 0% (zero por cento) pelo prazo de 60 (sessenta) meses, contado do início da produção de efeitos desta Lei, as alíquotas dos seguintes tributos, incidentes sobre o resultado auferido pelas pessoas jurídicas pertencentes ao setor de eventos abrangendo as seguintes atividades econômicas, com os respectivos códigos da CNAE: hotéis (5510-8/01); serviços de alimentação para eventos e recepções - bufê (5620-1/02); atividades de exibição cinematográfica (5914-6/00); criação de estandes para feiras e exposições (7319-0/01); atividades de produção de fotografias, exceto aérea e submarina (7420-0/01); filmagem de festas e eventos (7420-0/04); agenciamento de profissionais para atividades esportivas, culturais e artísticas (7490-1/05); aluguel de equipamentos recreativos e esportivos (7721-7/00); aluguel de palcos, coberturas e outras estruturas de uso temporário, exceto andaimes (7739-0/03); serviços de reservas e outros serviços de turismo não especificados anteriormente (7990-2/00); serviços de organização de feiras, congressos, exposições e festas (8230-0/01); casas de festas e eventos (8230-0/02); produção teatral (9001-9/01); produção musical (9001-9/02); produção de espetáculos de dança (9001-9/03); produção de espetáculos circenses, de marionetes e similares (9001-9/04); atividades de sonorização e de iluminação (9001-9/06); artes cênicas, espetáculos e atividades complementares não especificadas anteriormente (9001-9/99); gestão de espaços para artes cênicas, espetáculos e outras atividades artísticas (9003-5/00); produção e promoção de eventos esportivos (9319-1/01); discotecas, danceterias, salões de dança e similares (9329-8/01); restaurantes e similares (5611-



2/01); bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, sem entretenimento (5611-2/04); bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, com entretenimento (5611-2/05); agências de viagem (7911-2/00); operadores turísticos (7912-1/00); atividades de jardins botânicos, zoológicos, parques nacionais, reservas ecológicas e áreas de proteção ambiental (9103-1/00); parques de diversão e parques temáticos (9321-2/00); atividades de organizações associativas ligadas à cultura e à arte (9493-6/00):

.....

§ 5º Terão direito à fruição de que trata este artigo, condicionada à regularidade, em 30 de maio de 2023, de sua situação perante o Cadastro dos Prestadores de Serviços Turísticos (Cadastur), nos termos dos arts. 21 e 22 da Lei nº 11.771, de 17 de setembro de 2008 (Política Nacional de Turismo), as pessoas jurídicas que exercem as seguintes atividades econômicas: restaurantes e similares (5611-2/01); bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, sem entretenimento (5611-2/04); bares e outros estabelecimentos especializados em servir bebidas, com entretenimento (5611-2/05); agências de viagem (7911-2/00); operadores turísticos (7912-1/00); atividades de jardins botânicos, zoológicos, parques nacionais, reservas ecológicas e áreas de proteção ambiental (9103-1/00); parques de diversão e parques temáticos (9321-2/00); atividades de organizações associativas ligadas à cultura e à arte (9493-6/00):

.....

§ 7º Apenas terão direito à redução de alíquota de que trata este artigo as pessoas jurídicas pertencentes ao setor de eventos que possuíam como código CNAE principal ou atividade preponderante, em 18 de março de 2022, uma das atividades econômicas descritas nos códigos CNAE referidos no caput ou no § 5º deste artigo.

§ 8º Para fins do disposto no § 7º, considera-se preponderante a atividade cuja receita bruta decorrente de seu exercício seja a de maior valor absoluto, apurado dentre os códigos CNAE componentes da receita bruta total da pessoa jurídica.

§ 9º Para fins do disposto neste artigo, considerar-se-á o somatório das receitas brutas auferidas nas atividades com código CNAE descritos no caput, dentre os componentes da receita bruta da pessoa jurídica, para a aferição de atividade



preponderante, estando elegíveis ao programa de que trata esta lei as empresas cuja a soma descrita neste artigo contemple o disposto no § 7º.

§ 10. A transferência da titularidade de pessoas jurídicas pertencentes ao setor de eventos beneficiária do Perse, ou não beneficiária dele que atenda aos requisitos e pretenda fazer uso da redução de alíquotas prevista no Programa, importará responsabilidade solidária e ilimitada do cedente e do cessionário das quotas sociais ou ações, bem como do administrador, pelos tributos não recolhidos em função do Perse, na hipótese de uso indevido do benefício para atividades não contempladas pelo Programa.

§ 11. A fruição do benefício fiscal previsto neste artigo não se aplica às pessoas jurídicas pertencentes ao setor de eventos que estavam inativas e por essa razão não foram submetidas às condições onerosas decorrentes da pandemia de Covid-19, assim consideradas aquelas que, nos anos-calendários de 2017 a 2021, não tenham efetuado qualquer atividade operacional, não operacional, patrimonial ou financeira, inclusive aplicação no mercado financeiro ou de capitais, em todos os seus códigos de CNAE.

§ 12. Às pessoas jurídicas beneficiárias do Perse tributadas com base no lucro real ou lucro arbitrado, a alíquota reduzida de que trata este artigo será restrita aos incisos I e II do caput, durante os exercícios de 2025 e 2026.

Art. 4º-A. O benefício fiscal estabelecido no art. 4º terá o seu custo fiscal de gasto tributário fixado, nos meses de abril de 2024 a dezembro 2026 e nos meses de janeiro e fevereiro de 2027, no valor máximo de R\$ 15.000.000.000,00 (quinze bilhões de reais, o qual será demonstrado pela Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil em relatórios bimestrais de acompanhamento, contendo exclusivamente os valores da redução dos tributos das pessoas jurídicas de que trata o art. 4º que foram consideradas habilitadas na forma do art. 4º-B, com desagregação dos valores por item da Classificação Nacional de Atividades Econômicas – CNAE e por forma de apuração da base de cálculo do IRPJ, vedada a inclusão no relatório de redução de tributos que seja objeto de discussão administrativa ou judicial não transitada em julgado, ficando o benefício fiscal extinto a partir do mês subsequente àquele em for demonstrado pelo Poder Executivo em audiência pública do Congresso Nacional que o custo fiscal acumulado atingiu o limite fixado ajustado por índice oficial de inflação a partir de abril de 2024 e o resultado tiver sido previamente ratificado pelo Tribunal de Contas da União.



Art. 4º-B. A fruição do benefício fiscal previsto no art. 4º é condicionada à habilitação prévia, no prazo de 60 (sessenta) dias a contar da regulamentação deste artigo, restrita exclusivamente à apresentação, por plataforma eletrônica automatizada da Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil dos atos constitutivos e respectivas alterações.

§ 1º As pessoas jurídicas tributadas com base no lucro real ou no lucro arbitrado informarão, no procedimento de habilitação prévia de que trata o **caput**, se, durante a vigência do Programa, farão uso:

I – de prejuízos fiscais acumulados, de base de cálculo negativa da CSLL e do desconto de créditos da Contribuição para o PIS/Pasep e da Cofins em relação a bens e serviços, utilizados como insumo nas aquisições de bens, direitos ou de serviços para o auferimento de receitas ou resultados das atividades do setor de eventos; ou

II - da redução de alíquotas de que trata o art. 4º.

§ 2º A habilitação posterior não impede a aplicação do benefício fiscal sobre períodos anteriores.

§ 3º Transcorrido o prazo de 30 (trinta) dias após o pedido de habilitação da pessoa jurídica sem que tenha havido a manifestação da Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil, a pessoa jurídica será considerada habilitada para a fruição do benefício fiscal enquanto ele perdurar.

§ 4º Observado o direito à ampla defesa e ao contraditório, a habilitação será:

I – indeferida, na hipótese de a pessoa jurídica não atenda aos requisitos previstos no art. 4º desta lei; ou

II – cancelada, na hipótese de a pessoa jurídica deixar de atender aos mesmos requisitos.” (NR)

Art. 2º Os contribuintes que usufruíram indevidamente do benefício fiscal de que trata o art. 4º da Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, em descumprimento ao disposto no art. 22 da Lei nº 11.771, de 17 de setembro de 2008, ou no art. 4º Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, com a redação dada pela Lei nº 14.592, de 30 de maio de 2023, poderão aderir à autorregularização prevista na Lei nº 14.740 de 29 de novembro de 2023, em até 90 (noventa) dias após a regulamentação desta Lei.

Art. 3º A Contribuição para os Programas de Integração Social e de Formação do Patrimônio do Servidor Público (Contribuição PIS/Pasep), a Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social (Cofins), e a



Contribuição Social sobre o Lucro Líquido (CSLL), eventualmente recolhidos tendo como base de cálculo os resultados e as receitas obtidos diretamente das atividades do setor de eventos pelas pessoas jurídicas de que trata o art. 4º da Lei nº 14.148, de 3 de maio de 2021, em virtude do disposto no art. 6º da Medida Provisória nº 1.202, de 28 de dezembro de 2023, poderão ser compensados com débitos próprios, vencidos ou vincendos, relativos a tributos administrados pela Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil ou ressarcidos em espécie mediante solicitação, observada a legislação específica aplicável às matérias.

Art. 4º A Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil do poderá disciplinar o disposto nesta Lei.

Art. 5º Fica revogado o inciso I do art. 6º da Medida Provisória nº 1.202, de 28 de dezembro de 2023.

Art. 6º Esta Lei entra em vigor na data de sua publicação.

Sala das Sessões, em            de            de 2024.

Deputada RENATA ABREU  
Relatora

2024-3995

